

Til: Børne- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Sendt til tha@sm.dk og til sm@sm.dk.

28. september 2017

Høring over udkast til bekendtgørelsesændringer til udmøntning af revision af servicelovens voksenbestemmelser

Dansk Erhverv har den 1. september modtaget i alt 11 udkast til nye eller ændrede bekendtgørelser, som en del af udmøntning af revisionen af servicelovens voksenbestemmelser til høring.

Dansk Erhverv har som erhvervs- og arbejdsgiverorganisation en bred række af medlemsvirksomheder, hvor ændringerne er relevante. Det gælder private og selvejende bo- og opholdssteder, leverandører af socialpædagogisk støtte i borgerens eget hjem, steder for beskyttet beskæftigelse, kvindekrisecentre samt virksomheder, der varetager arbejdsgiveropgaver på vegne af borgeren i forbindelse med en BPA-ordning samt virksomheder inden for hjælpemiddelsområdet.

Dansk Erhvervs overordnede bemærkninger skal findes i høringssvar, sendt til Børne- og Socialministeriet den 12. februar 2017, til lovudkast i forbindelse med revision af servicelovens voksenbestemmelser. Dansk Erhverv har på den baggrund følgende bemærkninger til de enkelte bekendtgørelser.

Generelle bemærkninger

1. Bekendtgørelse om socialtilsyn

Vedrørende udvidelse af socialtilsynets virker med Borgerstyret Personlig Assistance (BPA)

Dansk Erhverv bakker op om, at private virksomheder og foreninger, der varetager arbejdsgiveropgaver på BPA-området, omfattes af socialtilsynet.

Dansk Erhverv vender sig mod, at omkostninger til tilsynet ikke skal indregnes i kommunernes udmåling af administrationshonoraret. Dansk Erhverv savner en saglig argumentation for dette.

Det er således yderst kritisabelt, at det af udkastet til ændring af bekendtgørelsens § 8, stk. 3 fremgår:

- *Stk. 3. De omkostninger, som foreningerne og de private virksomheder har ved Socialtilsynets godkendelse og tilsyn, indgår ikke i kommunalbestyrelsens udmåling af tilskud efter stk. 1.*

Modsat det øvrige socialområde (med både kommunale og private leverandører underlagt lov om socialtilsyn), kan en virksomhed på BPA-området ikke indregne sine omkostninger i en takst på Tilbudsportalen. Dansk Erhverv peger på, at dette forhold, sammen med bagudbetaling og den nedadgående udvikling i kommunernes udmåling af administrationshonoraret, kan betyde konkurer i branchen, samt at ikke alle borgere med et behov kan få en BPA-ordning.

Dansk Erhverv bakker op om de betingelser efter udkastets § 20, stk. 1, 2 og 3, hvormed Socialtilsynet skal godkende en forening eller privat virksomhed.

Vedr. Socialtilsynets godkendelse af budgetter

Dansk Erhverv henviser til brancheforeningen, Selveje Danmarks høringssvar, hvori der argumenteres for, at Socialtilsynet forpligtes til at godkende et indsendt budget fra en privat leverandør, såfremt det er indsendt rettidigt inden senest den 1. oktober, og derudover lever op til diverse krav. Dette for at sikre en mere lige konkurrence til kommunale leverandører.

2. Bekendtgørelse om udmåling af tilskud til borgerstyret personlig assistance efter service-loven

Med ændringen indføres bagudbetaling af tilskud til foreninger og virksomheder, når disse varetager administrationen af arbejdsgiveropgaver. Dansk Erhverv mener, at forslaget om bagudbetaling er unødvendigt, da der også indføres en godkendelsesmodel og tilsyn under lov om social-tilsyn.

Dansk Erhverv kritiserer derfor kraftigt, at der i udkastet til en ny bekendtgørelse ikke indsættes en egentlig overgangsperiode for indførelsen af en bagudbetaling.

Dansk Erhverv forslår desuden en række tydeliggørelser i bekendtgørelsen, som vurderes at ligge inden for rammerne af revisionen af voksenbestemmelserne og dermed den nuværende høring.

Det er ændringer, som præciserer kommunalbestyrelsens ansvar til at udmåle efter egne gennemsnitlige langsigtede omkostninger og derved skabe grundlaget for en gennemsigtig og fair afregning over for den private virksomhed. Forslag til tydeliggørelser af bekendtgørelsen beskrives nærmere i de specifikke bemærkninger.

3. Bekendtgørelse om retssikkerhed og administration på det sociale område

Dansk Erhverv støtter ændringer, idet de vurderes til at styrke retssikkerheden for den enkelte borger.

4. *Bekendtgørelse om revision af regnskaber for private tilbud, foreninger eller private virksomheder omfattet af lov om socialtilsyn*

Dansk Erhverv opfatter ændringen som en konsekvensrettelse af lovforslagets vedtagelse, og har på den baggrund ingen bemærkninger.

5. *Ny bekendtgørelse om dataindberetninger på socialområdet*

Dansk Erhverv bakker op om den nye bekendtgørelse.

Dansk Erhverv har ikke bemærkninger til de øvrige bekendtgørelser.

Specifikke bemærkninger

Bekendtgørelse om udmåling af tilskud til borgerstyret personlig assistance efter serviceloven
Bekendtgørelsen omhandler bl.a. reglerne for udmåling til arbejdsgiveradministrationshonoraret.

Det beløb, som den private virksomhed eller forening modtager for at løfte de arbejdsgiveropgaver som i mange tilfælde er hele forudsætningen for en velfungerende ordning. Det fremgår af bekendtgørelsens § 3 og § 4, at kommunerne skal udmåle svarende til, hvad de selv ville have af gennemsnitlige og langsigtede omkostninger. Siden 2009 har virksomheder på området oplevet et markant fald i udmålingen. Der må ikke være tvivl om, hvordan en bekendtgørelse fortolkes og efterleves lokalt i kommunerne, og særligt ikke på et så borgernært område.

Dansk Erhverv kritiserer, at de aktuelt foreslåede ændringer i bekendtgørelsen ikke adresserer en bedre praksis i kommunerne, hvormed såvel servicelovens som bekendtgørelsens ordlyd og intentioner overholdes.

Det skal være tydeligt, hvilke arbejdsgiveropgaver virksomheden skal læse for borgeren, og som kommunerne efter bekendtgørelsen skal udmåle tilg dermed, hvad kommunerne skal betale for, når borgeren med en BPA-ordning vælger at overdrage arbejdsgiveropgaver. En sådan tydelighed er der desværre ikke i dag.

Dansk Erhverv ønsker principielt en egentlig udmålingsmodel, hvilket kræver en lovændring. Inden for rammerne af revisionen af voksenbestemmelserne og dermed den nuværende ændring af bekendtgørelsen foreslår vi derfor en præcisering af reglerne.

Vi vurderer, at nedenstående forslag alene betoner og tydeliggør kommunens eksisterende forpligtelser, og foreslår derfor, at der indsættes følgende nye passage i bekendtgørelsen:

- *§ 8 stk. 2. Ved udmålingen af tilskud jf. stk. 1 skal kommunalbestyrelsen præcisere de arbejdsgiveropgaver og de ansvarselementer, der er omfattet af arbejdsgiveransvaret og udmålingen.*

Tilsvarende formulering bør indsættes som nyt § 10, stk. 2. (§ 10 handler om udmålingen af andre omkostninger forbundet med borgerstyret personlig assistance).

Vi står naturligvis til rådighed for en uddybning af høringssvaret.

Med venlig hilsen

Rasmus Larsen Lindblom
Velfærdspolitisk fagchef