

Sikkerhedsstyrelsen
Nørregade 63
6700 Esbjerg

sik@sik.dk

Journalnr. 515-12-00003

9. januar 2017

Høringssvar til høring over udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om afgifter m.v. til dækning af Ædelmetalkontrollens udgifter

Dansk Erhverv har følgende kommentarer til høring over udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om afgifter m.v. til dækning af Ædelmetalkontrollens udgifter:

Baggrunden for den ændrede bekendtgørelse er, at den årlige finanslovsbevilling til ædelmetal-kontrolforordningen nedsættes fra 3 mio. kr. til 1 mio. kr. for perioden 2017-2020.

Med henvisning til følgeskrivelsen til bekendtgørelsen er det især to hensyn, der søges opfyldt med bekendtgørelsesændringen:

1. At bringe gebyrerne i balance med kostprisen for de pågældende undersøgelser og kontrolbesøg
2. At forhøje gebyrerne svarende til ca. 900.000 kr. årligt

Det er branchens ønske i videst muligt omfang at fastholde et uændret kontrolniveau, både hvad angår den kontrol der gennemføres direkte af Ædelmetalkontrollen, men tillige hvad angår niveauet for den egenkontrol, branchens virksomheder udfører gennem indsendelse af prøver til undersøgelse.

Ad 1.

Sikkerhedsstyrelsen har med sit forslag fastlagt en præmis, der tager udgangspunkt i en ubalance i gebyrstrukturen, altså at den nuværende gebyrstruktur ikke dækker de omkostninger, som det enkelte gebyr skal dække.

Det er imidlertid vigtigt at understrege, at der siden indførelsen af finanslovstilskuddet har været et enig Ædelmetalnævn, der har plæderet for forholdsvist lave gebyrer på rekvirerede undersøgelser for holdigheden af sølv-, guld- og platinprøver for herigennem at højne incitamentet for branchens egenkontrol. En foranstaltning, der i meget høj grad er med til at sikre forbrugernes berettigede tillid til produkter af ædelmetal, der markedsføres og sælges i Danmark.

Den nævnte ubalance på netop de rekvirerede prøver er således hensigtsmæssigt ud fra et forbrugerpolitisk synspunkt og for at opretholde en høj grad af egenkontrol. Men at der er ubalance er helt evident, idet Sikkerhedsstyrelsen i "Vurdering af erhvervsøkonomiske konsekvenser i bekendtgørelser" skriver: "Der vil være direkte lettelser i form af øvrige efterlevelsesefterskænkninger, idet der fremover gennemføres færre kontroller af de omfattede virksomheder, som i dag som udgangspunkt er underlagt ét årligt kontrolbesøg.". Med 1205 navnestempelindehavere i Danmark burde der altså være gennemført tilnærmelsesvist 1.200 kontrolbesøg årligt. Ædelmetalkontrollens tilsynsstatistik viser imidlertid, at der i 2016 blev gennemført 559 kontrolbesøg, og at der i 2015 blev gennemført 594 besøg. I de seneste 9 år er der gennemsnitlig gennemført 663 årlige kontrolbesøg – altså et antal, der ligger langt fra det ønskede årlige besøg.

Ad 2.

Sikkerhedsstyrelsen har gennemført nogle beregninger, der skulle dokumentere, at ændringerne i gebyrstrukturen burde forhøje det samlede bidrag med 900.000 kr. I "Vurdering af erhvervsøkonomiske konsekvenser i bekendtgørelser" beregnes der således, at stigningen i gebyrerne for guldanalyser vil andrage 500.000 kr., at stigningen for sølvanalyser vil andrage ca. 124.000 kr., og at stigningen for gebyrer for guldbarrestempling vil andrage ca. 131.000 kr. Samlet set forventes stigningen på disse tre poster at andrage 755.000 kr. ifølge Sikkerhedsstyrelsen.

Hvis man tager udgangspunkt i, at der i 2017 indsendes nøjagtig samme antal rekvirerede guld-, sølv- og barreprøver som i 2016, vil stigningen kun udgøre 643.000 kr. Dette tal tager imidlertid ikke hensyn til ændring i efterspørgslen forårsaget af den markante prisstigning. Et forsigtigt skøn – baseret på samtaler med de største brugere af de rekvirerede undersøgelser – indikerer en reduktion i de rekvirerede undersøgelser på mindst 25 %. Så et forsigtigt skøn indikerer, at effekten af de forhøjede gebyrer vil være i størrelsesordenen 500.000 kr. og ikke 900.000 kr. som beregnet af Sikkerhedsstyrelsen.

Sammenfattende kan det konkluderes, at gennemføres det foreliggende ændringsforslag, vil antallet af kontrolbesøg hos navnestempelindehaverne blive reduceret yderligere og dermed meget langt fra det ønskede årlige besøg. En anden faktor er, at branchens egenkontrol sandsynligvis vil blive flyttet til udenlandske virksomheder, hvor gebyrerne er lavere.

På den finansielle del vil forslaget medføre et udækket finansieringsbehov hos Ædelmetalkontrollen på mindst kr. 400.000.

Konsekvenserne af dette forslags gennemførelse vil være en helt urimelig forringelse af den nuværende kontrolordning. En forringelse, som branchen ikke kan og vil indestå for, og som derfor i stedet vil fremsætte følgende:

Forslag

For at undgå u hensigtsmæssige følgevirkninger i form af forringet egenkontrol og reduktion i kontrol af navnestempelindehaverne foreslås det, at ændringen alene gennemføres på gebyret for navnestempler, således at dette forhøjes fra de nuværende 2.095 kr. til 3.000 kr.

Effekten af dette vil med 1.205 navnestempelindehavere være minimum 1 mio. kr.

Hermed sikres fortsat rimelig egenkontrol, rimelig dækning af det bortfaldne finanslovtilskud og en finansiering, der fordeles ligeligt og demokratisk på navnestempelindehaverne. Branchen bakker op om dette forslag.

Med venlig hilsen

Michael Ostfeld
Dansk Erhverv